



مروری بر لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور

اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی تهران

معاونت بررسی‌های اقتصادی

- **مقدمه:** بودجه ، به برنامه ریزی مالی **تمام هزینه ها و درآمدهای کشور**

گفته می شود

- بعنوان **برنامه یکساله**، باید کشور را به سمت هدفهای برنامه پنجساله هدایت

نماید.

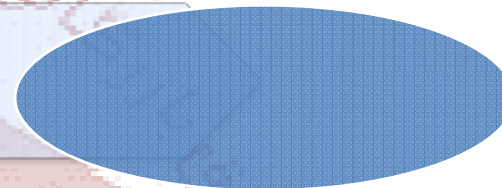
- مروری داریم به اهداف ، منابع و مصارف ، تبصره های بودجه سال

۱۳۹۶ و در نهایت نقدها و پیشنهاداتی را ارائه خواهیم نمود

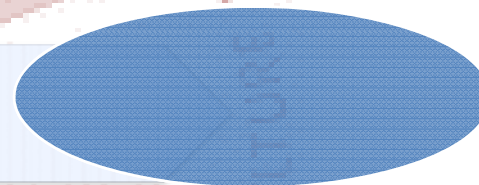


فهرست مطالب لایحه بودجه ۱۳۹۶

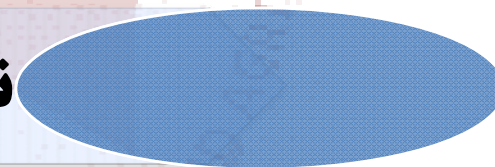
اهداف کلان



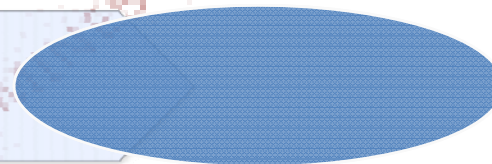
منابع و مصارف



نقد و بررسی لایحه



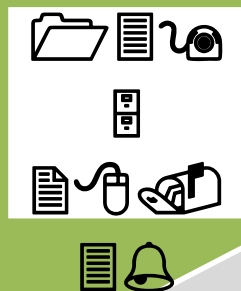
بررسی تبصره ها (ضمیمه)



اهداف کلان لایحه بودجه ۱۳۹۶

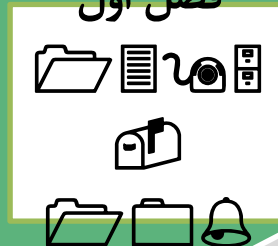
رشد
نقدینگی

۱۹ درصد
مهر ماه



رشد
سرمایه گذاری

۱۲.۳ درصد
فصل اول



رشد
اقتصادی

۷.۷ درصد

۶ ماهه اول
7/4 درصد



تورم

۷.۶ درصد

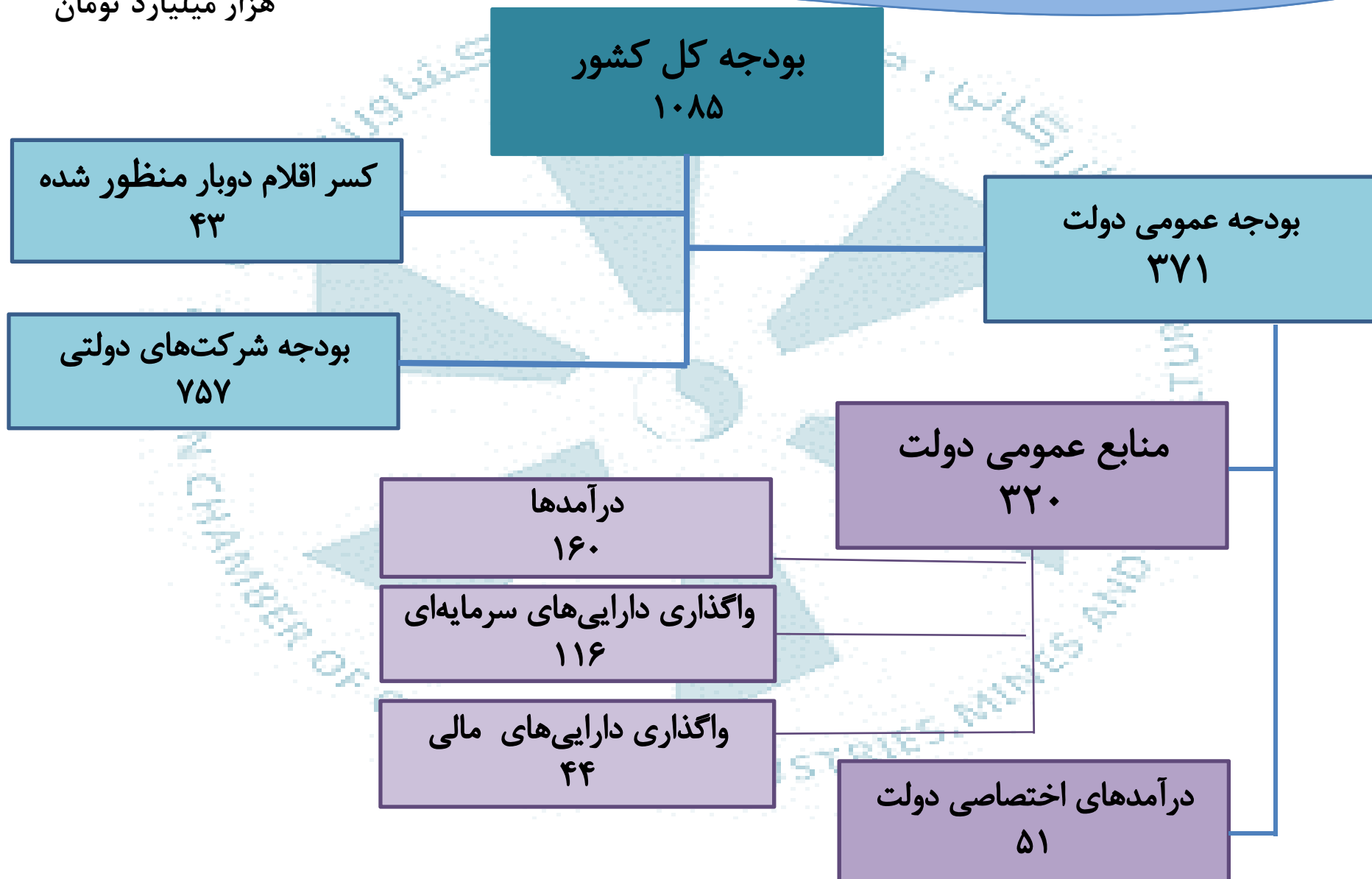
آبان ماه





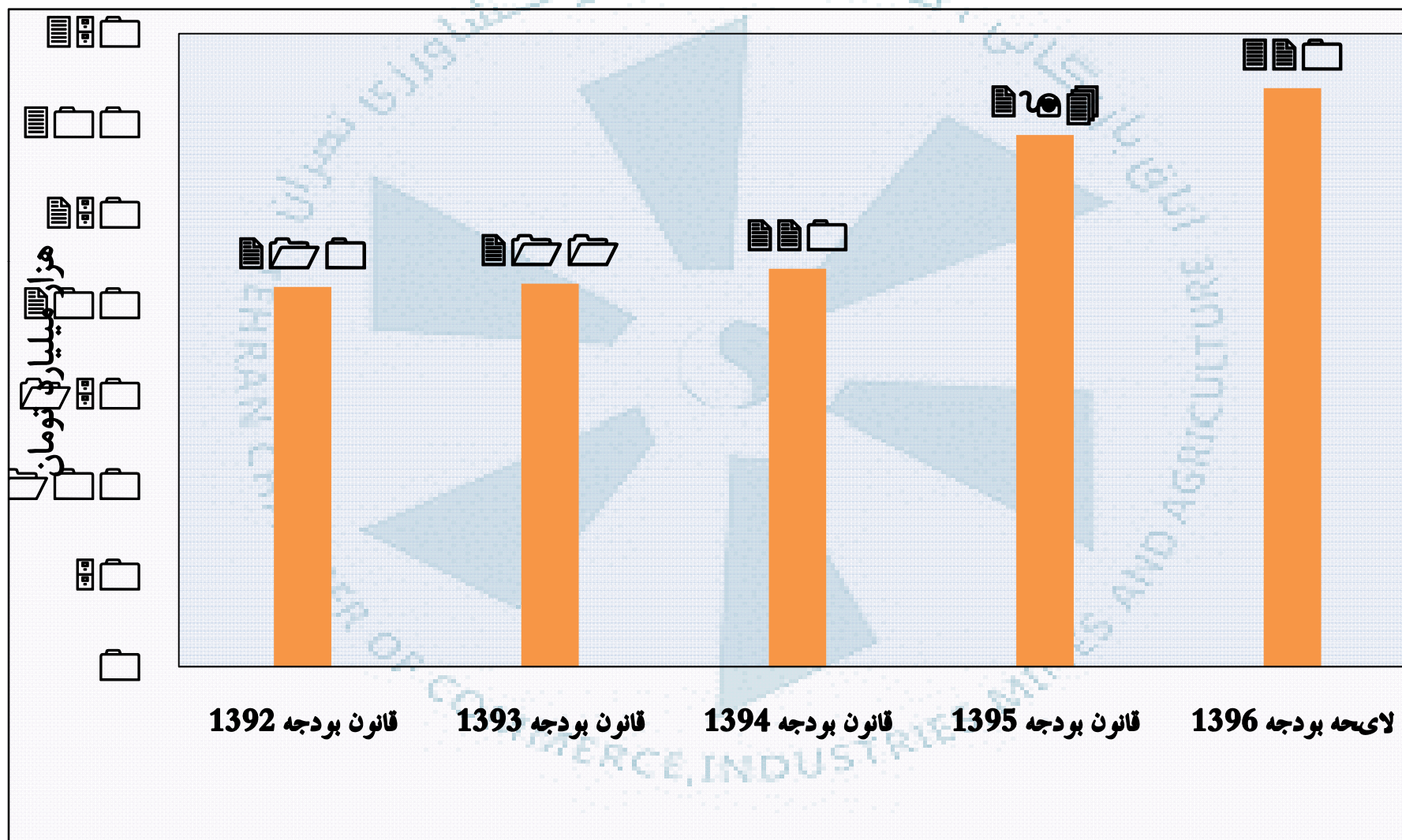
چشم انداز بودجه کل کشور ۱۳۹۶

هزار میلیارد تومان



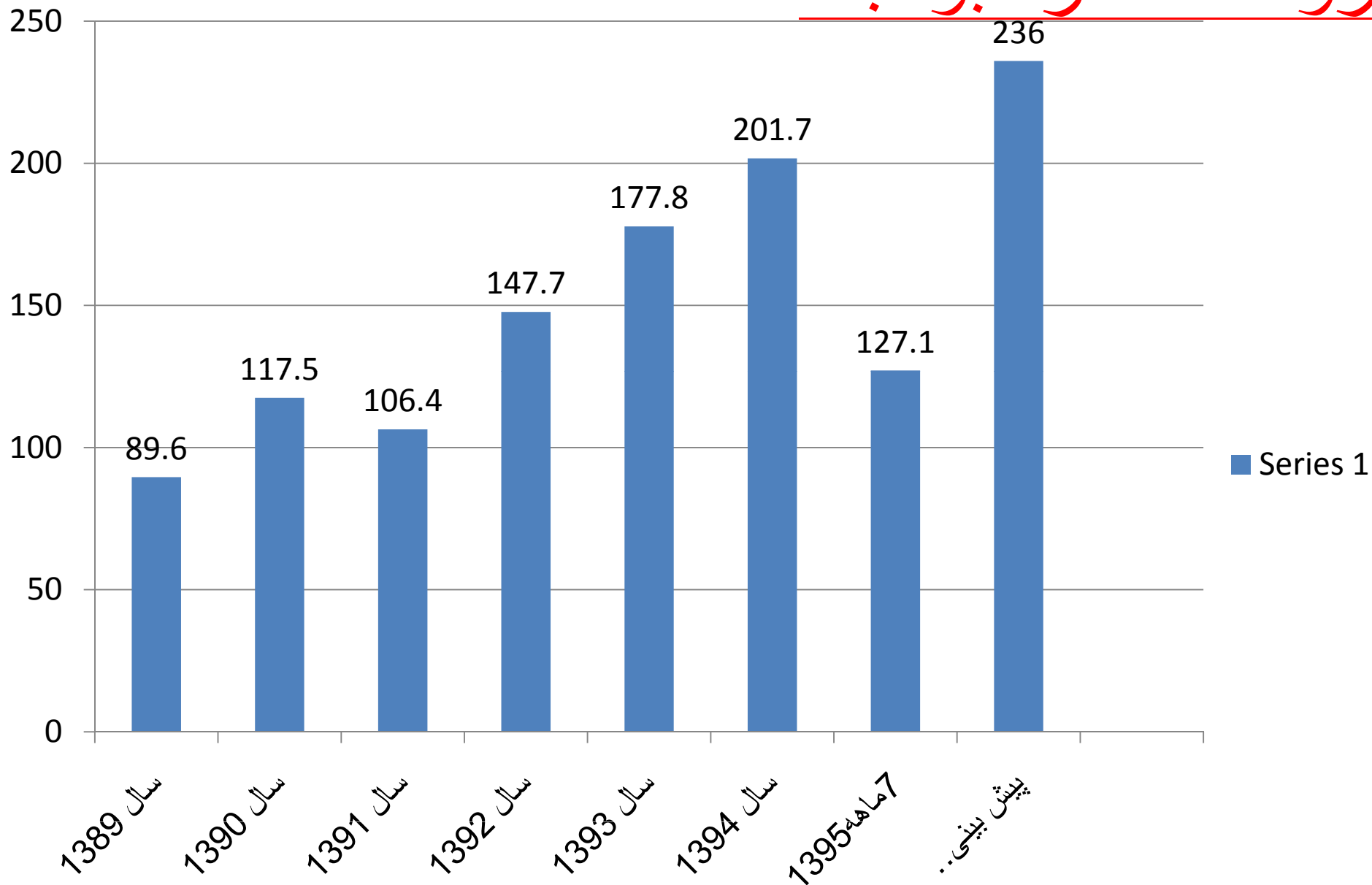


روند بودجه عمومی مصوب طی چند سال اخیر

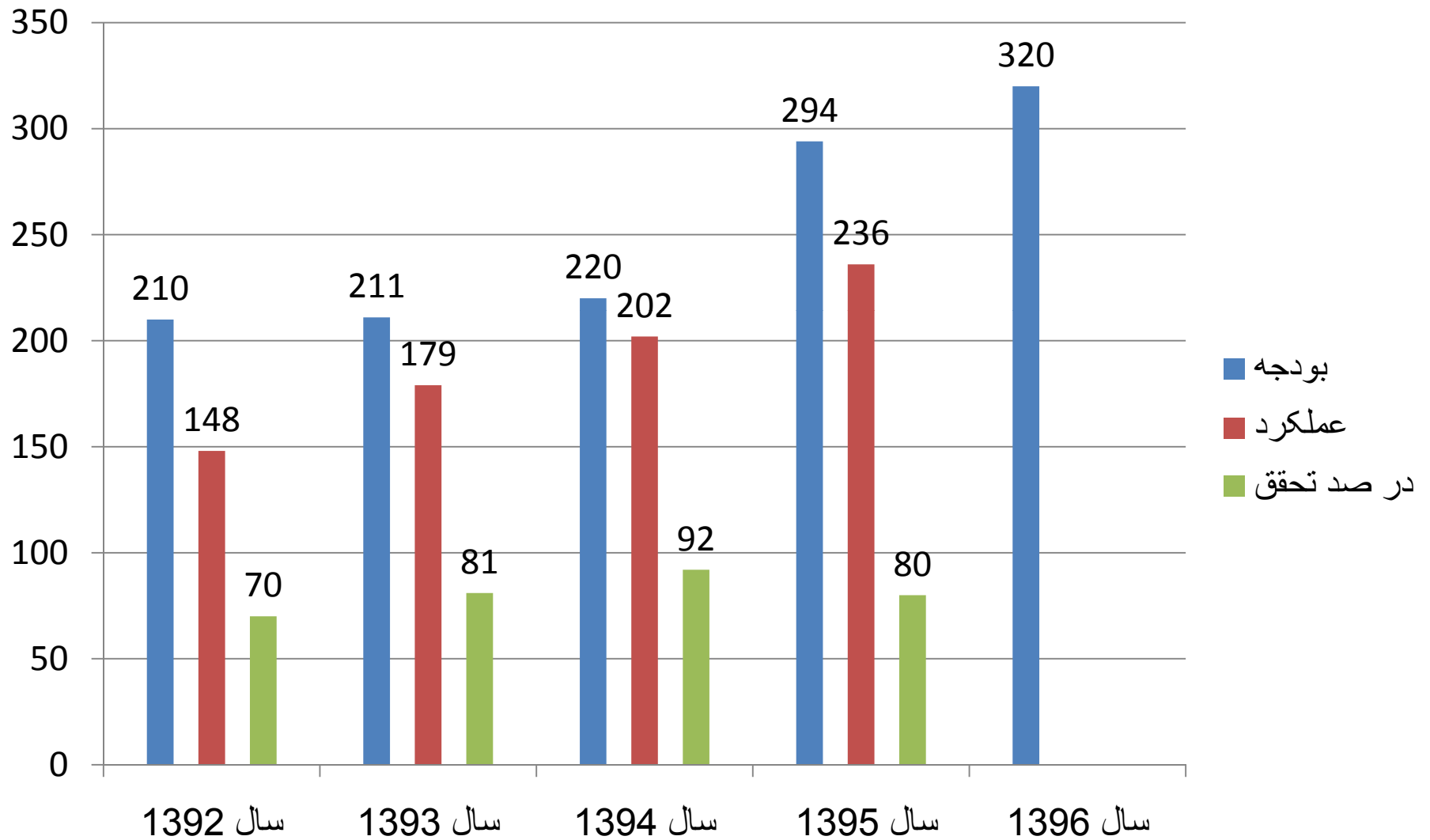


Series 1

رند عملکرد بودجه

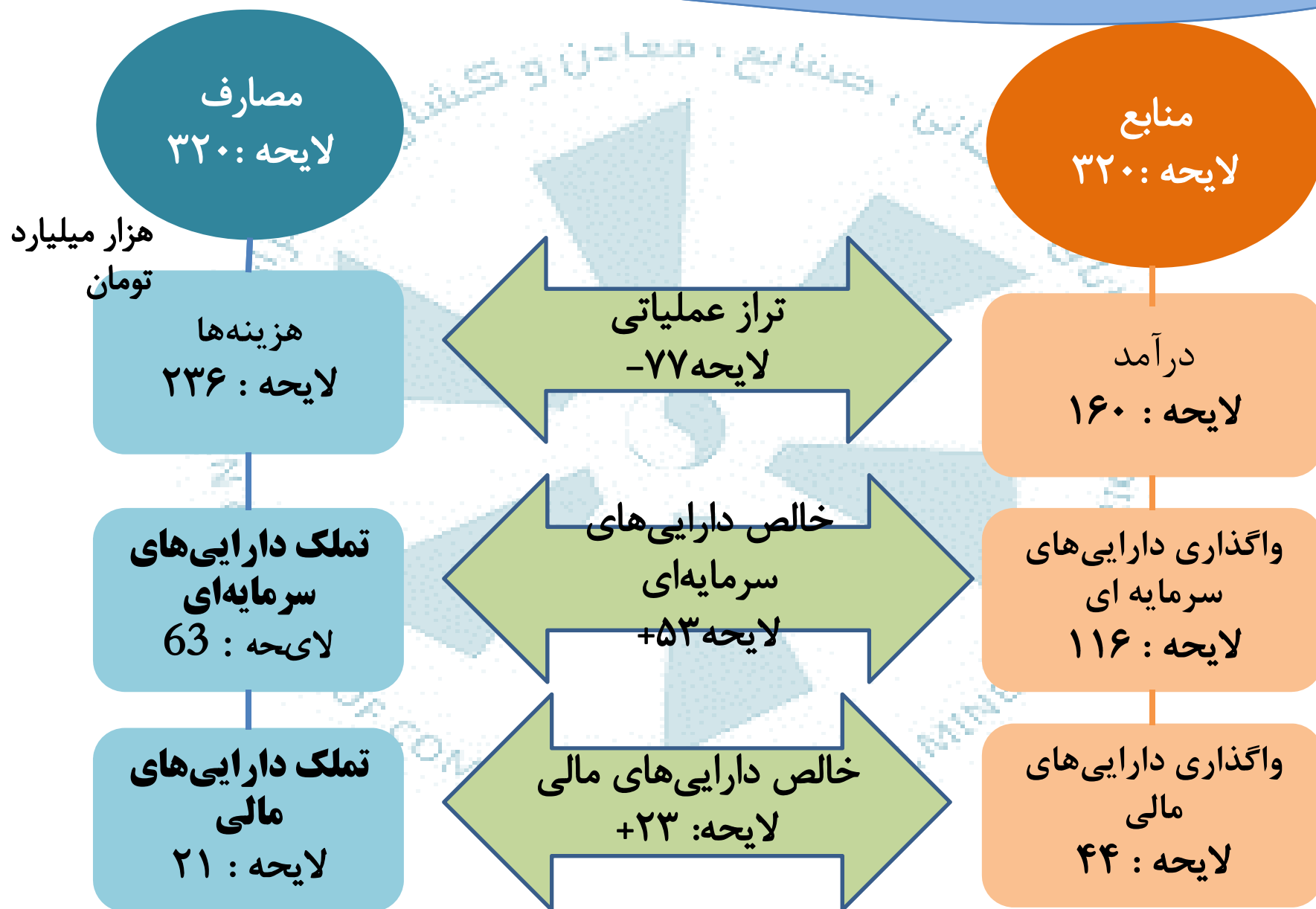


مقایسه بودجه مصوب و عملکرد





تراز لایحه ۱۳۹۶



منابع لایحه بودجه: ۱- درآمدها

هزار میلیارد تومان



تفاوت ها ناشی از گرد کردن ارقام است.



منابع لایحه بودجه: ۲- واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای

هزار میلیارد
تومان

| عنوان | لایحه بودجه ۹۶ | بودجه مصوب ۹۵ | درصد تغییر |
|---|----------------|---------------|------------|
| قسمت دوم: منابع حاصل از واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای | | | |
| ۱- واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای | ۱۱۶.۱ | ۷۰.۰۵ | ۴۶.۹ |
| منابع حاصل از نفت و فرآورده‌های نفتی | (۱۱۱.۱) | ۷۴.۵ | ۴۹.۱ |
| منابع حاصل از ارزش نفت خام | ((۱۰۸.۲)) | ۷۲.۹ | ۴۸.۴ |
| دو درصد فروش نفت خام برای مناطق نفت خیز و محروم | ((۲.۹)) | ۱.۶ | ۸۱.۳ |
| منابع حاصل از فروش و واگذاری اموال منقول و غیر منقول | (۱.۵۵) | ۱.۵۵ | ۰ |
| منابع حاصل از واگذاری طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای | (۳.۵) | ۳ | ۱۶.۷ |

تفاوت‌ها ناشی از گرد کردن ارقام است.



منابع لایحه بودجه: ۳- واگذاری دارایی‌های مالی

هزار میلیارد

تومان

لایحه بودجه ۹۶

عنوان

قسمت سوم: منابع حاصل از واگذاری دارائی های مالی

| | |
|------|--|
| ۴۴.۳ | ۱- واگذاری دارائی های مالی |
| ۳۲.۵ | منابع حاصل از فروش و واگذاری انواع اوراق مالی اسلامی |
| ۰.۳۵ | منابع حاصل از استفاده از تسهیلات خارجی |
| ۰.۴ | منابع حاصل از دریافت اصل وامها |
| ۹.۶ | منابع حاصل از واگذاری شرکت های دولتی |
| ۰.۳۶ | منابع حاصل از برگشتی پرداختهای سالهای قبل |
| ۰.۶۶ | منابع حاصل از استفاده از صندوق توسعه ملی |



مصارف لایحه بودجه: ۱ – هزینه‌ها

هزار میلیارد
تومان

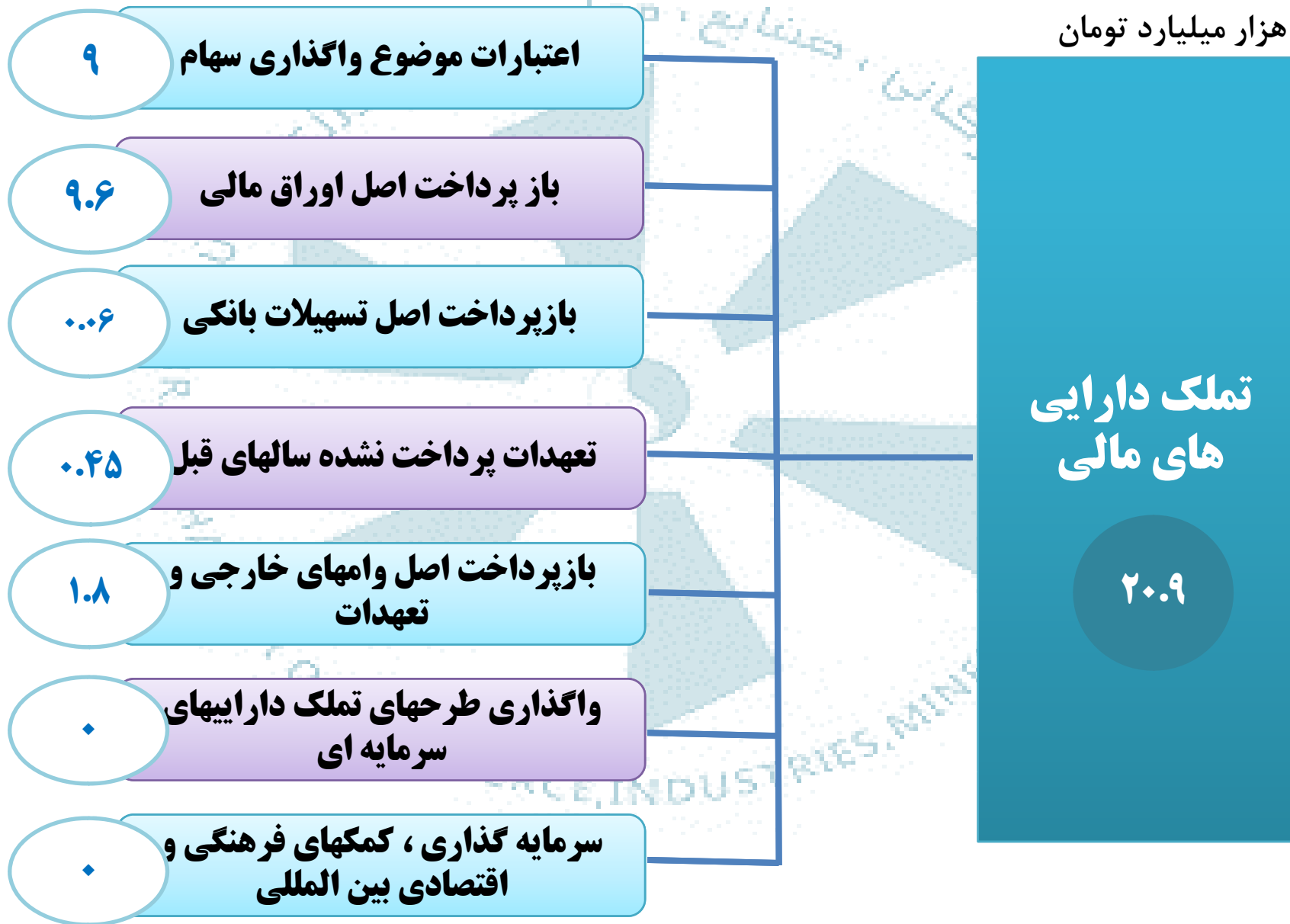


تفاوت‌ها ناشی از گرد کردن ارقام است.



مصارف لایحه بودجه: ۳ - طبقه بندی تملک دارایی های مالی

هزار میلیارد تومان





ویژگیهای مثبت لایحه:

- ۱- اجازه جابجایی تخصیص تا ده درصد جاری و ۵ درصد عمرانی برای اجرای پروژه های اقتصاد مقاومتی.
(تبصره ۱۶)
- ۲- اجازه جابجائی اعتبارات ردیفهای مصوب برای توسعه اقتصاد دانش بنیان . (بند د تبصره ۱۳)
- ۳- اجازه و تامین ۱۵۰ هزار میلیارد ریال برای افزایش سرمایه بانک های دولتی ملی، سپه و کشاورزی



ویژگیهای مثبت لایحه:

که بایستی **با اصلاح ساختار مالی** توأم باشد (بند ب تبصره ۱۷)

۴- تخصیص ۱۴۰۰ میلیارد ریال **برای سرمایه گذاری**

خطر پذیر از منابع داخلی شرکتهای تابعه وزارت

ارتباطات (بند ج تبصره ۱۹)

۵- **واگذاری ۱۰ درصد از فعالیتهای** وزارت آموزش و

پرورش و وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی به

بخشهای خصوصی و تعاونی. (بند ب تبصره ۲۰)



ویژگیهای مثبت لایحه:

- ۶- **اخذ اجازه صدور ضمانت نامه**، برای وامهای ارزی طرحهای بخش خصوصی، توسط وزارت امور اقتصاد و دارائی (بند الف تبصره ۳)
- ۷- **تخصیص معادل ریالی ۲۰۰ میلیون دلار از صندوق توسعه ملی برای حمایت از شرکتهای دانش بنیان خصوصی و تعاونی** (بند الف تبصره ۴ و بند و تبصره ۱)



ویژگیهای مثبت لایحه:

۸- اجازه استفاده از ۵۰ میلیارد دلار فاینانس خارجی (بند الف

تبصره ۳)

۹- اجازه اخذ مالیات بر ارزش افزوده از حلقه آخر

بخش، بر اساس میزان فروش و اعمال ضریب ارزش

افزوده آن بخش. (بند ح تبصره ۶)

را میتوان به عنوان نکات مثبت لایحه به شمار آورد.



اهداف اقتصادی پیش بینی شده عبارتند از:

- ۱- پیش بینی رشد اقتصادی ۷/۷ درصدی
 - ۱- پیش بینی افزایش سرمایه گذاری ۱۲/۳ درصدی
 - ۱- رشد نقدینگی ۱۹ درصدی و تورم ۷/۶ درصدی است
- برای رسیدن به اهداف اقتصادی مذکور **پیشنهاداتی که**
اعث رسیدن به اهداف مذکور، در تبصره های بودجه
اشد، مشاهده نمی شود.



۲- رشد بودجه کل کشور،

نسبت به سال ۹۵ حدود ۹ درصد
و نسبت به عملکرد سال مذکور معادل ۳۶ درصد
و بودجه شرکتهای دولتی معادل ۱۱ درصد رشد دارد
که نشان می دهد بر خلاف اهداف در نظر گرفته شده در
برنامه ششم، تلاشی در جهت کاهش حجم اقدامات
اقتصادی دولت در سال آینده بوجود نخواهد آمد.



نقد و بررسی لایحه:

۳- بودجه پیشنهادی بر مبنای بودجه مصوب سال قبل

که خود نوعی پیش بینی است تنظیم شده است

در حالیکه بهتر بود، بودجه بر اساس عملکرد سال قبل،

پیشنهاد شود. برابر اعلام بانک مرکزی در ۷ ماهه

سال جاری جمعاً ۱۲۷ هزار میلیارد تومان منابع حاصل شده

است که با محاسبه $\frac{۱۳}{۱۲}$ ضریب برای کل سال و بصورت

خوش بینانه معادل ۲۳۶۰ هزار میلیارد ریال حاصل



نقد و بررسی لایحه:

می شود. پیش بینی ۳۲۰ هزار میلیارد تومان منابع،
نشان از پیش بینی غیر واقعی بودجه بوده
و باعث تخصیص نا بهینه منابع خواهد شد.



۴- در زمینه واگذاری دارائیهای مالی، حدود ۳۲ هزار میلیارد تومان، منابع ناشی از فروش و واگذاری انواع اوراق مالی اسلامی برای خزانه و حدود ۹ هزار میلیارد تومان، بازپرداخت اصل اوراق مالی در نظر گرفته شده است که تفاوت معادل ۲۳ هزار میلیارد تومان را می توان افزایش استقراض دولت در سال آینده بحساب آورد.



۵- نرخ محاسباتی در نظر گرفته شده برای دلار، در بودجه معادل **۳۳۰۰۰ ریال** می باشد و این در حالیست که در هفته گذشته که لایحه تقدیم مجلس شد **نرخ دلار آزاد بین ۳۹۰۰۰ تا ۳۹۷۰۰ ریال** در بازار معامله شده است.



نگرانی این است که با تخصیص دلار مبادله ای ارزان و با توجه به فاصله ۲۰ درصدی نرخ ارز در بازار آزاد، شرایطی فراهم شود که **موجبات هجوم رانتخواران و سفته بازان به بازار ارز، انتقال ارز به خارج از کشور، افزایش واردات و کاهش صادرات شده و اجرای سیاست تک نرخی را برای چندمین بار دچار وقفه نماید**



۶- در سال آینده هزینه هدفمندی یارانه ها معادل ۴۸۰ هزار میلیارد ریال و معادل سالهای قبل می باشد. این در حالی که برابر قوانین دولت مکلف بود: قیمت نفت و گاز، برق و آب را بگونه ای افزایش دهد که تا پایان برنامه پنجم علاوه بر تامین نیازهای نقدی پرداخت یارانه بخشی به نظام جامع تامین اجتماعی و بخشی به یارانه تولید و مبلعی نیز صرف تامین افزایش هزینه دولت بشود که این امر در بودجه رعایت نشده است. (تبصره ۱۴)



برابر گزارش مرکز پژوهش‌های مجلس، طی سالهای ۸۹-۹۴

- کل اعتبارات تخصیص داده شده توسط هدفمندی یارانه ها ۲۴۸ هزار میلیارد تومان

- تامین شده از محل فروش حاملهای انرژی آب برق و گاز ۱۶۴ هزار میلیارد تومان

تامین شده از اعتبارات بودجه واستقراض از بانک مرکزی ۸۴ هزار میلیارد تومان

پرداختی به بخش تولید و سلامت ۶ هزار میلیارد تومان

(به هریک ۳ هزار میلیارد تومان) در حالیکه بایستی ۲۳ هزار میلیارد تومان به بخش

تولید و ۱۶ هزار میلیارد تومان به بخش سلامت پرداخت می شد.

- همچنین علیرغم تکلیف قانونی سال قبل مجلس، مبنی

بر عدم تخصیص یارانه به افراد ثروتمند، اقدامی در این

رابطه در بودجه پیش بینی نشده است.



نتیجه اینکه، **عدم عمل به قانون**، باعث
اصراف در مصرف سوخت و قاچاق آن،
عدم رشد بهره‌وری بخش‌های مرتبط
و لطمه زدن به تولید و افزایش کسری بودجه
و بدهی دولت شده است.



۱-۷- استفاده از صندوق توسعه ملی برای طرح‌های بالا دستی نفت و گاز و حمل و نقل که تحت مالکیت دولت می‌باشند با تضمین بخش دولتی و بدون انتقال مالکیت که توسط بخش خصوصی اجرا می‌شود باعث می‌شود با توجه به نیاز قابل توجه این طرح‌ها، اگر سقفی



نقد و بررسی لایحه:

برای استفاده برای این منظور در نظر گرفته نشود، منابع صندوق توسط آنان استفاده شده و استفاده از منابع صندوق، برای طرحهای بخش خصوصی سخت و یا غیر ممکن خواهد شد. (بندهای ب و ج تبصره ۴)

۲-۷- تعیین تکلیف برای سیستم بانکی مبنی به تعویق وصول مطالبات از شرکتهای دولتی و بخش کشاورزی (بند و تبصره ۱۳)



۳-۷- مجاز شمردن اخذ عوارض مختلف در لایحه بودجه برای بخشهای مختلف دولتی در حالیکه اخذ اینگونه عوارض مشکلات زیادی برای اقتصاد کشور ایجاد کرده بود که دولت وقت، **قانون تجمیع عوارض** را به تصویب مجلس رسانید که بموجب آن **اخذ هرگونه عوارض را ممنوع نمود**، قابل تامل است. (تبصره ۷۵)



۸- درآمد مالیاتی:

- عملکرد ۷ ماهه اول سال معادل ۵۱ هزار میلیارد تومان پیش بینی درآمد مالیاتی کل سال: ۹۵ هزار میلیارد تومان.
- پیش بینی درآمد سال آینده: ۱۱۳ هزار میلیارد تومان
- شرط تحقق: دولت نسبت به **گسترش پایه مالیاتی** اقدام جدی به عمل آورد.



نقد و بررسی لایحه:

۹- اجازه انتشار اوراق بهادار معادل ۶۲۵ هزار میلیارد ریال

در سال آینده، و حتی اجازه انتشار اوراق پنجساله معادل

۵۰ هزار میلیارد ریال، برای پرداخت سود اوراق منتشر

شده سالهای قبل، نشاندهنده این است که:

۹-۱ بدون تعمیق بازار، امکان تامین وجود نخواهد داشت

۹-۲ تامین مالی بنگاههای خصوصی مشکل خواهد شد.

۹-۳ پیشخور کردن بودجه سالهای آینده مشکلات را بیشتر

موفق باشید

خواهد کرد

بررسی تبصره های بودجه



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۱ - سهم از درآمدهای نفتی

- بند ب

- سهم صندوق توسعه ملی از درآمدهای نفتی : ۲۰٪

- محل تامین: ارزش صادرات نفت خام، میعانات گازی و خالص صادرات گاز (نفت، گاز طبیعی و فراورده های نفتی)

- قیمت نفت ۵۰ دلار - دلار ۳۳۰۰ تومان

- بند ج (جدید) امکان: استفاده از حساب ذخیره ارزی

و یا واگذاری اوراق بدهی تعهدزا و سایر اوراق،

- در صورت عدم تامین ۱۱۶ هزار میلیارد تومان واگذاری

دارایی های سرمایه ای



تبصره‌های مهم لایحه بودجه - ادامه تبصره ۱

• بند و (جدید)

- امهال دو سال مطالبات بانک مرکزی و بانک های تجاری بابت اصل و سود تسهیلات پرداختی به شرکت های دولتی تابعه وزارت نفت - هزینه امهال بر عهده شرکت نفت

• بند ز (جدید)

- اجازه تسویه برداشت دولت از محل صادرات نفت به منظور تامین بنزین و نفت گاز و سایر موارد مشابه طی سالهای گذشته در رابطه مالی بین دولت و شرکت ملی نفت



تبصره‌های مهم لایحه بودجه - تبصره ۲ - خصوصی سازی

• بند ب

– الزام اخذ مجوز از سازمان خصوصی سازی برای دریافت هر گونه تسهیلات بانکی (دستورالعمل بانک مرکزی)

• بنگاه‌های در حال واگذاری در سال ۱۳۹۶

• بنگاه‌های واگذار شده به صورت کنترلی (تا زمان تسویه اقساط بابت واگذاری با سازمان خصوصی سازی)



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۳ - تامین مالی طرح ها

- بند الف (تکراری با اعمال اصلاحات)
 - ۵۰ میلیارد دلار تامین مالی خارجی فاینانس از طریق شورای اقتصاد جهت
 - طرح های بخش دولتی دارای توجیه فنی، اقتصادی، مالی و زیست محیطی
 - طرح های بخش خصوصی و تعاونی در صورت سپردن تضمین های لازم به بانک های عامل
 - اصل و سود از محل عایدات ارزی طرح یا منابع پیش بینی شده در قانون بودجه
 - تسهیلات مالی صرفاً برای تامین مالی بخش خارجی طرح اعم از کالا و خدمات طرح (پیشنهاد با رعایت الزام استفاده از کالای داخلی)
 - اجازه دادن به وزیر امور اقتصادی و دارایی برای صدور ضمانت نامه کلی یا جزئی تسهیلات مالی خارجی از طرف دولت (جدید)
 - صدور ضمانت نامه بازپرداخت توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی برای طرح های غیر دولتی بعد از اخذ تضمین های لازم از بانکهای عامل



تبصره های مهم لایحه بودجه - ادامه تبصره ۳

- بند ب (جدید)

- اجازه به دولت برای اخذ یا تضمین تسهیلات مالی، بلاعوض یا اعتباری برای طرح های زیربنایی و توسعه ای با اولویت طرح های دانش بنیان، علوم و تحقیقات، کشاورزی، آب و خاک، زیست محیطی و فرهنگ و هنر تا سقف ۵ میلیارد دلار از دولت ها و موسسات مالی خارجی و بین المللی



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۴ (صندوق توسعه ملی)

- بند الف - تخصیص معادل ریالی ۲۰۰ میلیون دلار بابت حمایت از شرکت‌های دانش بنیان خصوصی و تعاونی (بازگشت از منابع)
- بند ب- اعطای تسهیلات ارزی به سرمایه‌گذاران بخش‌های خصوصی، تعاونی و نهادهای عمومی غیر دولتی برای طرح‌های توسعه بالادستی نفت و گاز با اولویت میدان‌های مشترک، جمع‌آوری گازهای همراه و بدون انتقال مالکیت نفت و گاز
- بند ج- اعطای تسهیلات ارزی به سرمایه‌گذاران بخش خصوصی و یا تعاونی برای طرح‌های توسعه ای شقوق مختلف حمل و نقل درون و برون شهری بدون انتقال مالکیت با معرفی وزارت راه و شهرسازی
- بند د (جدید)- اعطای ۴۰۰ میلیون دلار تسهیلات ارزی برای خرید تجهیزات آزمایشگاه‌های تحقیقاتی دانشگاه‌ها و موسسات آموزش عالی
 - ۳۰۰ میلیون دلار به وزارت علوم، تحقیقات و فناوری
 - ۱۰۰ میلیون دلار وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی
 - از محل درآمد اختصاصی دستگاه و با تضمین هیات امنای دانشگاه مربوط
 - بازپرداخت بعد از یک تنفس دو ساله



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۵ - انتشار اوراق مالی

- بند الف- صدور ۱۰ هزار میلیارد تومان اوراق مشارکت ریالی یا صکوک اسلامی برای طرح های مصوب شورای اقتصاد توسط شرکت های وابسته و تابعه وزارتخانه های مختلف برای طرح های دارای توجیه فنی، اقتصادی و مالی
- بند ب- صدور ۲۰ هزار میلیارد تومان اوراق اسلامی به صورت ریالی و ارزی توسط دولت برای طرح های تملک دارایی های سرمایه ای نیمه تمام (سال قبل، ۵ هزار میلیارد تومان واگذاری به بخش دولتی ممنوع بود)
- بند ج- امکان واگذاری اوراق فروش نرفته دو بند الف و ب به پیمانکاران، مشاوران و تامین کنندگان تجهیزات همان طرح ها در سقف مطالبات معوق طرح
- بند د- صدور ۵ هزار میلیارد تومان اوراق مشارکت و صکوک اسلامی توسط شهرداری های کشور - ۵۰٪ برای طرح های قطار شهری (سال قبل ۷ هزار میلیارد تومان)
- بند ه- صدور ۷.۵ هزار میلیارد تومان اسناد خزانه اسلامی با سررسید یک تا ۳ سال بابت تسویه بدهی مسجل بابت طرح های تملک دارایی های سرمایه ای- مابه التفاوت قیمت تمام شده برق و آب با قیمت تکلیفی با قابلیت داد و ستد در بازارهای ثانویه



تبصره های مهم لایحه بودجه - ادامه تبصره ۵

- بند و - صدور ۵ هزار میلیارد تومان اوراق تسویه توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی برای در اختیار گذاشتن اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی طلبکار و متقابلاً بدهکار (سال ۱۳۹۵ - ۱۲.۵ هزار میلیارد تومان)
- ادامه بند و (جدید) - امکان تهاتر و تسویه مطالبات قطعی دولت از اشخاص حقیقی و حقوقی تعاونی و خصوصی منتقل شده به شرکتهای دولتی یا بدهی دولت به شرکتهای مذکور از طریق صدور اوراق تسویه خزانه
- بند ز - صدور ۱۰ هزار میلیارد تومان اسناد خزانه اسلامی توسط دولت برای تخصیص های اولویت دار ابلاغی از سوی سازمان برنامه و بودجه
- بند ح (جدید) - صدور ۵ هزار میلیارد تومان اوراق اسلامی با سررسید ۵ ساله توسط دولت برای بازپرداخت اصل و سود اوراق سررسید شده در سال ۱۳۹۶



تبصره های مهم لایحه بودجه - ادامه تبصره ۵

- بند ط - انتشار ۵ هزار میلیارد تومان اوراق مشارکت ارزی - ریالی توسط وزارت نفت با تضمین اصل و سود توسط همین وزارت برای سرمایه گذاری در طرح های نفت و گاز با اولویت میادین مشترک با تصویب شورای اقتصاد
- بند ی (جدید) - صدور ۳ میلیارد دلار اوراق مالی ارزی - ریالی توسط شرکت ملی نفت برای بازپرداخت اصل و سود اوراق مشارکت ارزی - ریالی سررسید شده بانکی و بازپرداخت بدهی های سررسید شده به پیمانکاران قراردادهای بیع متقابل طرح های بالادستی نفت و گاز - تسویه ظرف مدت ۵ سال از محل منابع داخلی شرکت ملی نفت
- بند ک - اجرای سامانه جامع اطلاعات اموال غیر منقول دستگاه های اجرایی (سادا)، تکلیف دستگاه های دولتی برای ثبت کلیه اموال غیر منقول ظرف مدت سه ماه در سامانه
- امکان انتشار اوراق صکوک اسلامی برای دستگاه های وابسته به قوه قضائیه، مقننه و سایر نهادهای حکومتی غیر مجریه منوط به موافقت عالی ترین مقام آنها



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۶ - مالیات و عوارض

- بند الف - افزایش سقف معافیت مالیاتی سالانه دستمزد از ۱۵.۶ به ۱۸ میلیون تومان (۱۵٪ افزایش)
- بند ب - **تمدید مهلت اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده تا پایان سال ۱۳۹۶**
- بند ه - افزایش عوارض برق از ۳۰ ریال به ۵۰ ریال - سقف ۱.۱ هزار میلیارد تومان
- بند ح (جدید) - اخذ مالیات بر ارزش افزوده حلقه آخر بر اساس میزان فروش و اعمال ضریب ارزش افزوده آن بخش



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۷

- بند الف- پرداخت بدهی حق انتفاع بهره برداری از معادن تا پایان سال ۱۳۹۵ - اختصاص ۴۳ درصد از این درآمدها به صندوق بازشستگی فولاد و ۴۲ درصد به وزارت صنعت جهت طرحهای اکتشافی، ایجاد و تکمیل زیرساختهای معدنی و ایمنی معادن و تکمیل طرحهای نیمه تمام معدنی
- بند ب- الزام گمرک به استرداد حقوق ورودی کالاهای وارداتی مواد ۶۶ تا ۶۸ قانون گمرک ظرف مدت ۱۵ روز
- بند ج- مالیات سیگار
- سال ۹۵ - هر نخ سیگار وارداتی ۵۰ تومان، تولید مشترک ۳۵ تومان، تولید داخلی ۱۰ تومان
- سال ۹۶- هر پاکت سیگار (همچنین توتون و تنباکو) وارداتی ۳۰٪ - سیگار داخلی ۲۰٪



تبصره های مهم لایحه بودجه - ادامه تبصره ۷

- بند هـ (جدید) - رد دیون دولت به صندوق بازنشستگی فولاد - ۱.۲ هزار میلیارد تومان
- بند و (جدید) - تسویه مطالبات و بدهی سازمان های ایدرو و ایمیدرو با دولت تا سقف ۲.۵ هزار میلیارد تومان به صورت جمعی - خرجی



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۸

- پرداخت تسهیلات ۳۶ ماه بدون سود به صاحبان چاه‌ها برای تهیه و نصب کنتور حجمی یا هوشمند چاه‌های کشاورزی توسط وزارت نیرو





تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۹ - دانشگاه‌های و موسسات آموزشی و پژوهشی

- بند الف- اجازه اخذ تسهیلات از بانک توسط دانشگاه‌ها و موسسات آموزشی و پژوهشی و پارکهای علم و فناوری تا سقف درآمدهای اختصاصی سال ۱۳۹۵ جهت تکمیل طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای
- بند ب- کمک به افزایش سرمایه صندوق رفاه دانشجویان از طریق وجوه حاصل از بازپرداخت وام‌های شهریه سالهای ۱۳۸۵ تا ۱۳۹۳ تا سقف ۴۵ هزار میلیارد تومان
- بند ج- تا سقف ۱.۱۳ هزار میلیارد تومان از این درآمدها و همچنین سایر منابع صندوق‌ها برای پرداخت مجدد به دانشجویان



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۱۰ - بیمه شخص ثالث

- اخذ ۲۵۰ میلیارد تومان از اصل حق بیمه شخص ثالث دریافتی از شرکتهای بیمه و اختصاص آن به سازمان راهداری و حمل و نقل جادهای کشور و نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران جهت امور منجر به کاهش تصادفات

تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۱۱



- بند الف- تأمین کسری اعتبارات دیه محکومان معسر و مواردی که پرداخت خسارات بر عهده بیت المال یا دولت- از طریق صندوق تأمین خسارت بدنی تا سقف ۳۵۰ میلیارد تومان توسط وزارت دادگستری
- بند ب- معافیت مشمولان خدمت وظیفه عمومی با ۸ سال غیبت به صورت نقد و اقساط بر اساس مدرک تحصیلی
- بند ج (جدید)- در صورت پرداخت و تسویه حساب قبوض جریمه های رانندگی تا پایان آذر ماه ۱۳۹۶- بخشش جریمه دیرکرد تا پایان سال ۱۳۹۵



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۱۲ - حقوق و مزایای کارکنان

- بند الف- افزایش حقوق گروههای مختلف حقوق بگیر از قبیل هیأت علمی، کارکنان کشوری و لشکری و قضات به طور جداگانه توسط دولت- به نحوی که تفاوت تطبیق موضوع مواد (۷۱) و (۷۸) قانون مدیریت خدمات کشوری در حکم حقوق، ثابت باقی بماند.
- بند ب (جدید)- فروش اموال و داراییهای غیر منقول دستگاههای اجرایی و اختصاص آن به بازخرید کارکنان رسمی و غیررسمی و پاداش پایان خدمت بازنشستگان
- بند ج (جدید)- اجازه به سازمان پزشکی قانونی کشور برای جذب ۱۰۰ پزشک عمومی و ۲۰ پزشک متخصص به صورت تعهد خدمت با همکاری وزارت بهداشت



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۱۳

- بند الف- ۵۰۰ میلیارد تومان از محل کمک های بلاعوض به سازمان حلال احمر- جهت ۴۰٪ صرف خرید هواپیما و ۶۰٪ طرح های تملک دارایی های سرمایه ای
- بند ب- ۲۵۰ میلیارد تومان از همین محل به وزارت بهداشت- جهت آمادگی و مقابله با حوادث و سوانح
- بند ج- ممنوع بودن کاهش اعتبارات برنامه های پژوهشی توسط دستگاه های اجرائی
- بند د- اجازه به دولت برای افزایش بودجه تحقیق و پژوهش از محل جابجایی ردیف های بودجه دستگاه ها
- بند ه- پرداخت مبلغ ۱.۳۵ هزار میلیارد تومان جهت صندوق بیمه محصولات کشاورزی
- بند و- امهال تسهیلات پرداخت شده به کشاورزان خسارت خورده از محل خشکسالی، سرمازدگی یا آفات به مدت ۳ سال



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۱۴ - هدفمند کردن یارانه‌ها

- تا مبلغ ۴۸ هزار میلیارد تومان منابع مالی حاصل از **اصلاح قیمت کالاها و خدمات** و ردیف‌های یارانه‌ای قانون - صرف پرداخت نقدی و غیرنقدی به خانوارهای هدف و نیازمند و همچنین برای ارائه خدمات حمایتی و کمک به بخش تولید و اشتغال



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۱۵ - شرکت های تولید نیروی برق

- بند الف - اختصاص منابع شرکت های تولید نیروی برق حرارتی و شرکت های برق منطقه ای به شرکت مادر تخصصی تولید نیروی برق حرارتی و شرکت توانیر بابت رد دیون و یا سرمایه گذاری در توسعه نیروگاه حرارتی و توسعه شبکه انتقال کشور
- بند ب - معافیت نقل و انتقال اموال و دارایی ها و قراردادهای بین شرکت مادر تخصصی توانیر و شرکت های توزیع نیروی برق از پرداخت هرگونه مالیات (سال قبل شامل دستورالعمل حسابداری هم بوده است).



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۱۶ - پروژه های ستاد اقتصاد مقاومتی

- استفاده از منابع بودجه حداکثر تا ده درصد (۱۰٪) اعتبارات هزینه ای (به استثنای فصول اول و ششم) و پنج درصد (۵٪) اعتبارات طرح های تملک دارایی های سرمایه ای به منظور تأمین اعتبار مورد نیاز پروژه های مصوب ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۱۷ - ایران چک و افزایش سرمایه بانک های دولتی

- بند الف (جدید) - تولید ایران چک مورد نیاز توسط بانک مرکزی
- بند ب - افزایش سرمایه سه بانک ملی، سپه و کشاورزی حداکثر تا ۵ هزار میلیارد تومان بابت سود و وجه التزام مربوط به اضافه برداشت و خطوط اعتباری دریافتی (عین تبصره ۲۸ بودجه ۹۵)
- بند ج (جدید) - اجازه دولت برای افزایش سرمایه بانک های دولتی حداکثر به میزان ۱۰ هزار میلیارد تومان از محل تملک دارایی ها متناسب با نیازهای بانک های مذکور جهت تطبیق با استانداردهای بین المللی - آئین نامه اجرایی توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و تصویب هیات وزیران
- بند د - تسهیلات قرض الحسنه ازدواج به مبلغ ۲۰ میلیون تومان بازپرداخت ۴ ساله



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۱۸ - خدمات سلامت

- بند الف (جدید) - ارائه بسته خدمات بیمه پایه رایگان از طریق نظام ارجاع، پزشک خانواده و در مراکز دانشگاهی
- ✓ ارائه خدمات بالاتر در مراکز غیردولتی مستلزم مشارکت مالی بیمه شدگان در پرداخت حق سرانه بیمه
- ✓ تهیه بسته خدمات بیمه پایه توسط سازمان برنامه و بودجه و تصویب در هیات وزیران
- بند ب (جدید) - تهیه راهنماهای بالینی برای حداقل ۵۰ مورد از پر هزینه ترین خدمات توسط وزارت بهداشت و ابلاغ بعد از تصویب شورای عالی بیمه سلامت



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۱۹ (جدید) - اشتغال

- بند الف- برنامه ریزی و سیاست گذاری مناسب توسط دولت برای ایجاد فرصت های شغلی جدید و پایدار در منطقه و شناسایی استعدادها و قابلیت های مناطق
 - حمایت های نهادی، اعتباری، آموزشی و اجرایی
 - تدوین و ارائه اولویت های سرمایه گذاری به تفکیک رشته فعالیت ها تا سطح شهرستان توسط دستگاه های اجرایی با همکاری بخش خصوصی و تعاونی
 - اطلاع رسانی شفاف مشوق های مالی، حمایتی مستمر و فراگیر هر یک از دستگاه های اجرایی
 - ایجاد رونق در بخش ساختمان و خدمات عمومی
 - اولویت تخصیص مشوق های مالی به پروژه ها برای ایجاد و توسعه بنگاه های کوچک، متوسط و صنایع دستی
 - بند ب - یارانه سود تسهیلات سرمایه گذاری و اشتغال
- آیین نامه اجرایی بندهای الف و ب ظرف حداکثر یک ماه توسط سازمان برنامه و بودجه



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۱۹ - ارتباطات و فناوری اطلاعات

- بند ج- اجازه هزینه کرد ۱۴۰ میلیارد تومان توسط شرکت های تابعه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات برای کمک به سرمایه گذاری های خطر پذیر، ایجاد اپراتورهای ارائه کننده خدمات الکترونیکی در کلیه بخش ها، حمایت از طرح های توسعه ای اشتغال آفرین و یا صادرات کالا و خدمات در این بخش توسط بخش های خصوصی و تعاونی در قالب وجوه اداره شده و آیین نامه اجرایی مربوط



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۲۰ (جدید) - تامین مالی طرح های تملک دارایی سرمایه ای

- بند الف (جدید) - تامین مالی طرح های دارای توجیه اقتصادی و مالی با اولویت طرح های نیمه تمام با جلب مشارکت بخش خصوصی:
 - ✓ حداقل ۲۰٪ از محل آورده طرف مشارکت
 - ✓ حداکثر ۲۵٪ از محل اعتبارات تملک دارایی سرمایه ای همان طرح، تودیع شده نزد بانکهای عامل در مواعید مشخص
 - ✓ ۲۵٪ از محل منابع صندوق توسعه ملی، سپرده گذاری نزد همان بانکها در مواعید تعیین شده
 - ✓ مابقی ۳۰٪ از محل منابع داخلی بانکها
- تلفیق منابع سه بند آخر و پرداخت در قالب تسهیلات بانکی به طرح متناسب با پیشرفت فیزیکی
- ارائه تضامین لازم توسط دولت از جمله خرید خدمات دوران بهره برداری (مشارکت - موافقت یا ترهین اموال محل اجرای طرح)
- تصویب آئین نامه اجرایی



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۲۰ - واگذاری خدمات به بخش غیردولتی

• بند ب- الزام واگذاری ۱۰٪ از فعالیتهای تصدی گری آموزش و پرورش و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به **بخش غیر دولتی** در سال ۱۳۹۶

آئین نامه اجرایی توسط سازمان برنامه و بودجه و تصویب هیات وزیران - حداکثر ظرف مدت سه ماه

شامل؛

✓ امتیازات

✓ تسهیلات

✓ نحوه نظارت

✓ شاخص های کمی و کیفی لازم الرعایا توسط **بخش غیر دولتی**



تبصره های مهم لایحه بودجه - تبصره ۲۱ (جدید) - ساماندهی و شفاف سازی گردش های مالی دستگاه های دولتی

- بند الف- الزام تمرکز کلیه دریافت های دستگاه های اجرایی در حساب های خزانه داری کل و لغو استثنائات موردی قبلی
- بند ب- الزام انجام کلیه دریافت ها و پرداخت ها از طریق خزانه و تحت نظارت دیوان محاسبات
- بند ج - الزام انجام و اظهار کلیه اقدامات مالی دستگاه های خارج از شمول قانون محاسبات عمومی از طریق حساب های مفتوح شده در خزانه داری کل کشور
- تهیه گزارشات عملکرد سالانه توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی برای ارائه به سازمان برنامه و بودجه
- آئین نامه اجرایی ظرف دو ماه



تبصره های مهم لایحه بودجه - ادامه تبصره ۲۱ - ساماندهی و شفاف سازی حقوق و مزایا دستگاههای دولتی

- بند د- موظف شدن سازمان اداری و استخدامی برای راه اندازی سامانه ثبت حقوق و مزایای مقامات، مدیران و کارکنان دستگاههای دولتی ظرف مدت حداکثر یک سال
- تهیه و ابلاغ دستور العمل مربوط به پیشنهاد سازمان اداری و استخدامی - سازمان برنامه و بودجه و وزارت امور اقتصادی و دارایی